

令和2年12月定例会一般質問表

12月8日、9日、10日

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
1	4 番 島 津  善 衛 門  議 員	<p>1. 令和3年度の予算編成と重要施策について            新型コロナウイルス感染症が社会全体に深刻な影響を及ぼす中、本市においても、企業収益等の減少に伴う税収の落ち込みが想定される一方、感染症の拡大防止に尽力しながら、新しい生活様式や社会の変革を見据えて、それに適合した市民生活や経済活動を支えていくことが求められております。今般の感染症への対応は、令和3年度の予算においても正に最重要課題であり、全力を挙げてこれに取り組んでいくことが必要です。</p> <p>また、これまでと同じく、人口減少や高齢化の進展を背景とした社会保障関係費用の増加や、公共施設の老朽化等による維持補修費の高止まりも見込まれるなど、本市財政を取り巻く状況はこれまで以上に極めて厳しいものです。</p> <p>こうした中であって、将来に向けて持続的な財政基盤を堅持しつつ、加速する社会情勢の変化に対応しながら、第6次南陽市総合計画に掲げる「つながり つどう 縁結ぶまち 南陽」を目指していくためには、従来にも増して行政の目標や成果を的確に見通し、施策を展開していかなければなりません。</p> <p>(1) 他市町村の令和3年度予算編成スタートにあたっての市政運営の基本的な考え方を見ますと、「歳入・歳出両面からの徹底した見直しと真に必要な施策・事業への財源の集中」や、既存事業の「休止」「延期」「縮小」「中止」「廃止」などの首長コメントが寄せられています。</p> <p>これまでの施策を否定する考えとなり、私は基本的に、この対応に反対の立場です。市長はどのような基本姿勢で臨まれているのかお尋ねします。</p> <p>(2) 歳入の見通しについて、地方交付税は総務省の概算要求では、対前年予算比で2.4%減の16.2兆円となり、4千億円減額となっており、当市への交付税も同様に減額が予想されます。歳入の根幹を成す税収についても、新型コロナウイルス感染症の影響により大幅に減収すると見込まれます。</p> <p>個人市民税・法人市民税の減少に加え、固定資産税・都市計画税についても、事業収入が大幅に減少している中小企業者・小規模事業者の納税負担を軽減するために、適用対象者を減免する制度が創設され、減額は必須の状況です。</p>	市長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
1	4 番 島 津 善 衛 門 議 員	<p>今後の税収見通しはどのように考えておられるかお尋ねします。</p> <p>(3) 来年度の歳出の重要施策はどのように考えておられるかお尋ねします。</p> <p>2. 道路等における支障木撤去や落石の防止について 災害時においては、迅速な道路災害復旧工事を行い、安全かつ円滑な道路交通の確保を図ることが急務となっています。</p> <p>しかしながら、被災直後には道路の災害復旧だけでなく、様々な応急対策等に迫られる市町村が、独自に災害復旧等を行うことは、極めて負担が大きく、対応が困難となる場合があります。</p> <p>本年5月20日、「道路法等の一部を改正する法律」が成立し、この改正の中に、国土交通大臣による地方管理道路の災害復旧等の代行が盛り込まれ、より安全かつ円滑な道路交通の確保を図ることが可能となりました。</p> <p>また、最近では道路にはみ出し、覆いかぶさるようになっている樹木や狭い市道では、対向車とすれ違う時に木の枝が車体に擦れる場所を見かけます。道路の見通しも悪く、標識や信号も見えづらくなっていることもあります。</p> <p>このような社会状況下において、本市としてはどのように市民の安全と安心を守るのかお尋ねします。</p> <p>(1) 道路管理者として、市では、樹木の管理者（土地の所有者など）に対して、枝を切除するなどの要請はどのようにされているのかお尋ねします。</p> <p>(2) 平成30年9月30日の道路法改正では、土地所有者に防災対策を命じた道路管理者が、その対策費用を所有者に補償する規定などを新設しました。道路法等の一部改正前と改正後では対応にどのような違いがあるのかお尋ねします。</p> <p>(3) 沿道区域を指定した場合は、指定場所内の土地や竹木、工作物が道路に影響を及ぼす恐れがある場合に、道路管理者が土地所有者などに必要な防止措置を命じることができます。但し、この場合、前提として沿道指定の基準をまず条例で定めていなければなりません。本市における沿道区域の指定の現状はどのようなになっているか。併せて道路法第43条における「道路に関する禁止行為」での対応との相違はどこにあるのか。また、その手続き・期間などについてお尋ねします。</p>	<p>市 長 関係課長</p> <p>市 長 関係課長</p>

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
1	4 番 島 津 善 衛 門 議 員	<p>3. ドローンの利活用による活性化について</p> <p>中国で運転席の無い完全自動制御の2人乗りのドローンに、日本人報道関係者が2人乗り込み飛行している映像がテレビで流れました。とてもショックを受けました。国内でも、ドローンの活用が広がりを見せているようです。</p> <p>近年では、2本のロボットアームを持つことで直接作業を行える大型ドローンや、壁面や天井面に張り付きながら検査が行えるドローン、水面に着水して水中映像をリアルタイムで伝送するドローンなど、多彩な機種が出てきています。5Gは、より広範なエリアでリモート操縦が可能になり、撮影した高画質映像なども瞬時に伝送できるようになるとのことです。</p> <p>こうした流れからドローンの活用に注視し、国会では、次世代通信規格5Gとサイバーセキュリティ対策を講じたドローンの開発、導入などを促進する「特定高度情報通信技術活用システムの開発供給及び導入の促進に関する法律(5G・ドローン促進法)」を8月31日に施行しました。条件緩和に加えドローン初心者に向けた体験教室の開催なども視野に入れており、ドローン操縦者の養成に国をあげて取り組むとしています。</p> <p>市内事業者においても、農業分野・土木建設分野などでの利活用が出ていますが、操縦者養成での飛行訓練場所等の確保に苦慮されている状況です。適地となる訓練地は、グラウンドや規模面積のある用地あるいは河川であり、市や県の管轄となりますので何点かお尋ねします。</p> <p>(1) 市内産業の育成の観点や国の政策を考慮し、訓練地の提供が必要と思われますが、利用要望が出た場合はどのような判断をされますか。</p> <p>(2) 現在は陸運局の許可等、非常に手続きが複雑で困難な状況にあります。行政が積極的に支援する考えはお持ちですか。</p>	市 長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
2	1 2 番 高 橋  弘  議 員	<p>1. 南陽市の鳥獣害対策の現状は 年々増える一方の猪、熊による被害は、何度も言いますが、東日本大震災での東京電力原子力発電所事故以降からであります。</p> <p>(1) 宮城県白石市では東電に賠償請求しているそうです。南陽市の鳥獣害対策はますます増えていくと思いますが、そのような考えはあるのかお伺いします。</p> <p>(2) 南陽市として、このように鳥獣、特に猪が増えたことの考えは。</p> <p>(3) 南陽市でも鳥獣害対策を様々行っていると思いますが、今後どのような対策を考えているのかお伺いします。</p> <p>2. 南陽市の木材の利活用、山林の林道整備の状況について南陽市の面積約60%にあたる山林、とりわけ杉については、70年前後の木が大半になり、伐採の時期を迎えています。地元木材の有効活用などについてお伺いします。</p> <p>(1) 今、木材を利用した建物が注目されています。特に南陽市には、ギネス世界記録に認定され、地元木材を使ったシェルターなんようホールがあります。その注目度を活かし、南陽市として、木材の有効活用を全国へ売り込む考えはないのかお伺いします。</p> <p>(2) 南陽市の山林の林道整備状況はどのようにになっているか（南陽市の補助事業で整備されている箇所があるのか）お伺いします。</p>	市 長 関係課長           市 長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
3	2 番 小 松 武 美 議 員	<p>1. 学校教育における少人数学級について          今年のはじめからの新型コロナウイルスの感染拡大の影響で、多くの人の命が奪われ、緊急事態宣言によって人の移動や会食といった日常が制限され、失業した人も多数あり経済は落ち込んでいます。新型コロナウイルスの感染者は今も拡大を続け、第3波が来ていると言われており収束する見通しは付いていません。</p> <p>学校現場では2月27日、安倍前首相が突然発表した、全国一斉休校要請によって、卒業式や廃校行事などが取り止めとなり、大きな混乱を招きました。学校は長期間休校となり、再開後は遅れた授業を取り戻すため時間が増え、遊びの制限、行事の縮小・中止、夏休みの縮小を余儀なくされました。</p> <p>しかし、そうした状況で唯一良かったことがあります。それは時差登校や分散登校によって、教室に入る子どもの数を2分の1以下にする措置がとられたことです。</p> <p>少人数学級化を求める教育研究者有志による「少人数学級をすすめる県民の会」のアンケート調査では、少人数になったことによって、「いつもより勉強がわかった」「手を上げやすかった」「先生に話しやすかった」と子どもたちには肯定的に受け取られていることが分かりました。</p> <p>一方で学校が再開され、40人学級に戻った学校からは「学校の新しい生活様式」が求められ、「学校がつまらない」「学校に行きたくない」という子どもたちが増えているとの報告もあり、教師からは「ゆとりがなくなった」「子ども一人ひとりと関わることや寄り添うことが難しくなった」という声が多く聞かれました。また、少人数で行ったときには、不登校だった子どもが登校するようになり、元の人数に戻ったらまた不登校になったとの報告もあります。このように少人数での授業や少人数学級は、子どもたちに行き届いた教育を行うための、有効な教育条件だと言えるのではないのでしょうか。そしてなによりもコロナ禍で3密を避け、教職員の負担を減らすためにも少人数学級を実施していかなければならないと考えます。「少人数学級をすすめる県民の会」では、具体的には20人学級を目指していますが、市長の認識をお伺いします。</p> <p>(1) さんさんプランの実施状況は。</p> <p>(2) 新しい生活様式では、最低でも1メートルの間隔をあけることとなっているが基準を満たしているか。</p> <p>(3) 不登校の子どもへの対策は。</p>	市 長 教 育 長 関 係 課 長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
3	2 番  小 松  武 美    議 員	<p>2. 結婚推進事業の拡充について</p> <p>少子化が進み人口減少に歯止めがかからない現状は、全国的な喫緊の課題です。本市では子育てに関する政策として「子ども・子育て支援事業計画」を策定し子育て支援の推進を図っています。それと並行して「南陽市結婚推進室」を設け、結婚推進を図っていることにも敬意を表したいと思います。</p> <p>結婚に関する考え方は人それぞれで多様化していますが、したいと思っても機会がなく出来ない人もいます。そうした人のため「結婚推進室」の事業は重要になっています。ホームページを見ると、平成20年から令和2年3月までの12年間で、お見合い件数が308件、結婚に至った数は40件とまずまずの実績になっていると思います。</p> <p>全国の50歳の未婚率2010年から2015年では、男性が3.3ポイント上がり、女性は3.5ポイント上がっています。そのことから結婚推進事業の拡充を図る必要があると思いますが、市長の認識をお伺いします。</p> <p>(1) イベントの回数と、一回の参加人数を増やすことは可能か。</p> <p>(2) 結婚アドバイザーの役割と人員は。</p>	市 長 教 育 長 関 係 課 長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
3	2 番 小 松 武 美 議 員	<p>3. 2025年問題の介護職場の人材確保対応について  団塊の世代の人がすべて75歳以上の後期高齢者となり、国民の4人に一人、2200万人が75歳以上になることで、医療、介護費用がこれまでとは段違いに多くなると言われています。また、認知症高齢者が1200万人を超えるとの予想も出ています。</p> <p>政府は、地域包括ケアシステムの導入ということで、住まい、医療、介護、生活支援が一体的に提供することを目指しています。このことから、医療現場もそうですがとりわけ介護施設の人材不足が深刻化してくるのではないのでしょうか。</p> <p>人材不足対策として、離職した介護人材の呼び戻し、介護職を目指す学生を増やし入学後の勉強の支援、医療介護基金を追加し離職防止・定着促進を図る政策を出していますが、人材不足が解消するかは疑問です。</p> <p>全国で34万人が不足すると言われていますが、人材を確保するには賃金を上げる方策しかないのではないのでしょうか。介護職場で働く人の賃金は決して高いとは言えません。むしろ低いと思います。ましてや現在、コロナ禍で高齢者と接することで細心の注意を払い、リスクも伴う身体的、精神的にもきつい仕事だと思います。</p> <p>現在そして未来にわたり介護職場の人材を確保し、介護難民を出さないようにする方策について市長にお伺いします。併せて、来年介護報酬の改定の年になっていることから、日本の全産業の平均年収に近づけるような増額を、全国市長会を通じて提言してくださるようお願いします。</p> <p>(1) 2025年問題の対応は。</p> <p>(2) 介護職場の職員に手当支給の政策は。</p>	市 長 関 係 課 長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
4	9 番 片 平 志 朗 議 員	<p>1. 「地球温暖化対策」の具体的な取り組みの推進について  近年益々、酷くなる気候変動は、日本国内はじめ世界各地に甚大な被害をもたらし、私達人類と地球にすむ全ての生き物の生存を脅かしております。</p> <p>かけがえのない私達の故郷を次世代に引き継ぐにはどうすれば良いのか、すでにその方向性が明確になっているにも関わらず、未だに二酸化炭素を排出し続け、最悪の地球環境を引き継がせようとしております。</p> <p>「地球温暖化対策の推進に関する法律」では、都道府県及び市町村は、温室効果ガスの排出の抑制等のため総合的かつ、計画的な施策を策定し、実施するように努めることとされております。これを受けて、近年、期限を決めて「ゼロカーボン都市宣言」を表明し、温暖化対策実行計画に基づき、具体的な目標に向けて、取り組まれている市町村が増加しております。</p> <p>以上の観点から何点か質問をします。</p> <p>(1) 本市の温暖化対策の具体的取組みは。</p> <p>(2) 具体的取組みの検証と効果は。</p> <p>(3) 「ゼロカーボン都市宣言」の意向は。</p>	市 長 関 係 課 長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
4	9 番 片 平 志 朗  議 員	<p>2. 自殺対策の拡充について 厚生労働省の発表では2019年全国の自殺者数は、2018年より減って1万9,959人となっています。平成10年以降、14年間連続して3万人を超えている状態が続いておりましたが、その後2万人台前半で推移しております。</p> <p>しかしながら、数値の面では減少傾向とは言え、交通事故死亡者数の実に6.3倍にも上る尊い「いのち」が失われている現状です。</p> <p>本市においても、「誰も自殺に追い込まれることのない、いのち支え合う南陽市」の基本理念の基に「自殺対策計画（令和2～6年）」を策定し、その対策に取り組まれておりますが、南陽市の10万人あたりの自殺死亡率は20.7人と全国平均16.5人より依然として高い現状にあります。</p> <p>自殺対策は「生きることの総括的支援」と位置付けており、その多くは防ぐことができる社会的問題と言われております。1人でも多くの「いのち」を救うことができる、実効性のある対策にさせていただくために、何点かお伺いします。</p> <p>(1) 本市の自殺者の推移と課題は。</p> <p>(2) 今期の自殺対策計画の重点施策と目標は。</p> <p>(3) 新型コロナ禍で益々、経済が悪化し、生活が困窮される市民が増加してくることが予想されますので、庁内に一本化した「何でも相談窓口」を設置できないか。</p>	市 長 関係課長



受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
5	6 番 高 橋 一 郎  議 員	<p>(2) 仮称「ワイン王国 NANYO 条例」の制定 ユニークなワイン王国を建設して、市長が国王になり ワイン大使による宣伝活動など南陽市あげての取り組みを 図ることはどうか。</p> <p>(3) 公共の場所にワンコインでワインを嗜めるサービス 例えば、赤湯駅、浴場（新温泉施設、ハイジアパーク 南陽）にワインサーバーを設置して、手軽にワインを 嗜好できるようにすることはどうか。</p> <p>(4) 「食べる・飲む・歩く」ワインツーリズムの推進 ワイン料理のレシピを更に磨き上げて、日帰り・宿泊 観光客への提供を図ることや、街中を歩く、近隣市町と の連携を更に図ることはどうか。</p> <p>(5) ラッピング広告の活用 トラック、バスなどの輸送手段にラッピング広告をし てはどうか。</p> <p>(6) 農福連携による持続可能な生産及び加工 ここで言う福とは、障がい者のみならず、広義の意味 でサラリーマンをリタイアした60歳以上のシニアも 含める。 ぶどう生産からワイン加工までの活動に参加すること で、就業確保と継続して安定した生産及び加工が可能に なるようにしてはどうか。</p>	市 長 関 係 課 長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
6	13 番 板 垣 致 江 子 議 員	<p>1. 市民の健やかで安心な暮らしのために          新型コロナウイルスの発生から1年になろうとし、国内感染が11月25日現在では13万7,685人、山形県でも110人の感染があり、感染状況がステージ3（感染急増）相当な対策が必要な地域も多く、政府は今後3週間で感染増加が抑えられなければ「緊急事態宣言も視野に入ってくる」と危機感を示された。</p> <p>この長いコロナ禍で国民生活にも経済的や精神的な影響が様々出ています。職を失った人は7万人を超え、厚生労働省の調べで宿泊業、飲食サービス業では従業員の賃金カットを実施したり、実施の予定だという企業は、ほぼ4社に1社の割合に上っていることが分かったということでした。</p> <p>また、医療機関などで働くひとたちのこの冬のボーナスについて40%余りで去年より引き下げられたことがわかりました。「もう限界、使命感だけでは働き続けられない」と厳しい状況で、国の支援が必要と指摘されています。このような影響は家庭生活や子どもたちにも多くの問題が表れています。</p> <p>(1) 若者応援、南陽市でも「結婚新生活支援事業の実施」を          内閣府は9月に少子化対策の一環として新婚世帯の家賃や敷金・礼金、引っ越し代など新生活にかかる費用を来年度から60万円を上限に補助する方針を固めたとされた。経済的理由で結婚を諦めることがないよう後押しすることが狙いとされている。平成30年度からの事業で現行30万円から60万円に。対象年齢も34歳以下から39歳以下に、世帯年収（所得金額）を480万円未満から540万円未満に拡大される。</p> <p>現在、山形県では5市8町で取り組まれています、残念ながら南陽市ではこの事業は実施されていません。</p> <p>コロナ禍のこの厳しい状況だからこそ、是非とも、若者を応援し夢を持たせてあげたい。少子化対策としても実施するべきと思います。市長のお考えをお伺いします。</p>	市 長 教 育 長 関 係 課 長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
6	13 番 板 垣 致 江 子  議 員	<p>(2) コロナ禍における社会的弱者の相談体制を 子どもが虐待を受けたとし児童相談所が対応した件数は昨年度全国で19万件を超え、過去最多となりました。そのうち10万9千件が、暴言を吐いたり、子どもの目の前で家族に暴力を振るったりする「心理的虐待」で全体の半数以上を占めています。虐待の件数が増えてきたにもかかわらず、今年度は横ばい傾向で、新型コロナウイルスの影響で、家庭の中の様子がより見えづらくなっているのではと児童相談所では危機感を抱いているそうです。</p> <p>また、自殺する人が急増する中、子どもの自殺も深刻で今年4月から10月まで246人と去年の同じ時期より58人も多くなっています。7月以降は女性の自殺も急激に増えており、これもコロナによる生活の変化が影響しているし虐待との関連も指摘されています。引きこもりも深刻で40歳から64歳までの引きこもりが61万人となり、男性77%女性23%と報告されていますが、今問題視されているのが女性の引きこもりが見逃されていることです。専業主婦や家事手伝いなどの女性が社会との接点を持ちたいと思いながらもどうしてもできず、孤独やつらさを感じているのに周りからは理解されず、相談もできずに苦しんでいる。相談しやすい体制と支援が必要とされています。次のことをお伺いします。</p> <p>① 虐待の相談件数や対応の状況は。</p> <p>② 自殺対策の状況は。</p> <p>③ 引きこもりの人数と相談体制と相談状況は。</p>	市 長 教 育 長 関 係 課 長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
7	1 番 伊 藤 英 司 議 員	<p>1. 新型コロナウイルス感染症について  11月に入り、新型コロナウイルス感染症の感染拡大が全国で広がっています。本市でも様々な対策を実施してきました。そうした中、新型コロナウイルス感染症第3波が報じられています。今後の感染拡大防止と経済対策についてお伺いします。</p> <p>(1) 安心して経済活動を行うためにもPCR検査が重要だと思いますが、検査拡充の考えは。</p> <p>(2) 今まで実施してきた臨時交付金での事業の状況は。また、どのような問題点があったか。</p> <p>(3) 今後、新たに検討している経済対策は。</p>	市 長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
8	5 番 高 岡 亮 一 議 員	<p>1. 立地適正化計画と宮内地区について</p> <p>(1) 市長の今年度施政方針によると、市政運営の基本方針の3つ目の柱、「人が集まり賑わうまちづくり」として、《国土利用計画、都市計画マスタープランの見直し及び立地適正化計画の策定により、更に良好な都市環境の保全とともに、居住や都市の生活を支える医療、福祉、商業等の誘導と、公共交通の連携による「コンパクト」で「ネットワーク」に優れたまちづくりに努めてまいります。》とあるが、「立地適正化計画」策定のためのこれまでの経過、蓄積は。</p> <p>(2) この観点からの南陽市の現状について、適正ならざる問題点は何か。</p> <p>(3) 同様に宮内地区についての適正ならざる問題点は。</p>	市 長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
8	5 番 高 岡 亮 一 議 員	<p>2. 放課後子供教室について</p> <p>(1) 沖郷小、赤湯小に続いて今年から宮内小学校において「平日毎日型」の子供教室がスタートした。全校児童数327名のうち220名が登録して毎日100名前後が参加している。放課後子供教室の意義と課題について質問します。</p> <p>① これまでの実績と現状を踏まえ、放課後子供教室の意義は。</p> <p>② これまでの実績と現状を踏まえ、放課後子供教室の課題をどう捉えているか。</p> <p>③ 学校と放課後子供教室、学童保育と放課後子供教室の連携は。</p> <p>(2) 放課後子供教室の今後の方向性と可能性について質問します。</p> <p>① 放課後子供教室は、第6次南陽市総合計画の基本目標7項目のうち、「1. 健やかで安心な暮らし・子育てを実現する」「2. 地域に根ざした人材を育てる」にまさに合致し、「平日毎日型」は県内では現在当市のみとのことで、南陽市の目玉的取組みといってもいいと思うが、そうした認識はあるか。</p> <p>② 国、県、市が1／3ずつ拠出の事業だが、今後さらに積極的展開を期待できる予算措置は十分か。</p>	市長 教育長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
9	16番 佐藤 明 議員	<p>1. コロナ感染拡大から子どもを守り、豊かな成長・発展を保障するために少人数学級を</p> <p>(1) 日頃の市教育行政へのご尽力に敬意を表します。また、この間の新型コロナウイルスへの対応等にご尽力いただいておりますことに改めて感謝申し上げます。現在、全国的に少人数学級実現を求める世論が高まっています。その背景には新型コロナウイルス感染の危機に直面し、子どもたちへの手厚い教育の必要性が一層強まっていることと、子どもたちの健康を守るための感染症対策が求められていることがあります。現行の標準40人学級では、感染防止の一つである身体的距離の確保ができないという問題があります。分散登校などでは、一時的に20人程度にすることも行われましたが、また戻っています。教職員を増やして20人程度の学級にしてほしいという世論が大きくなっているのです。日本教育学会は潜在的人材のプールを踏まえ、平均一校あたり小学校3人、中学校3人、高校2人の教職員を加配する10万人の教職員増を提案しています。</p> <p>6月22日の日経新聞で全国連合小学校校長会の会長が「ウィズコロナ時代には、20～30人学級」と語りました。そして7月2日、全国知事会会長、全国市長会会長、全国町村会会長の3者が連名で新しい時代の学びの環境整備に向けた緊急提言を出し、さらに、少人数編成を可能とする教職員の確保を文部科学大臣に要請しました。「現在40人学級では、感染予防のために児童・生徒間の十分な距離を確保することが困難である」「少人数学級により児童・生徒間の十分な距離を保つことができるよう教員の確保が是非とも必要である」という首長の緊急提言の中の言葉は、まさに誰が見てもその通りだと思います。9月24日には、自民党教育再生実行本部が1クラス30人以下の少人数学級の実現に向けて、義務教育標準法の改正を求める決議を採択し文部科学大臣に要請しました。教育学者有志による少人数学級を求める署名も取り組まれており、大きな世論になりつつあります。全国の自治体で35人学級など少人数学級を何らかの形で導入していますが、さらに進める動きを示しているところも出ています。</p>	市長 教育長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
9	16 番 佐 藤 明 議 員	<p>山梨県では知事が25人の少人数学級を来年度小学校1年生に導入したい考えを示し、検討委員会が開かれているようであります。山形県は全国に先駆けてさんさんプランを策定し、33人の少人数学級に踏み出した県であります。この期に遅れをとることなく、県当局に対して政府に強力に少人数学級実現のための予算や教職員増員を働きかけるリーダーシップを発揮するよう求めるとともに、県独自でもさんさんプランよりさらに前に進めるよう求めるべきであります。県のさんさんプランは、1クラス33人学級導入を進めてきたものの、まだ34ないし40人規模の学級を残したままの内容となっております。こういった多人数単学級が昨年度県内小中学校では82学級、今年度は83学級あります。約3,000人前後の児童生徒がより密集密接した空間にいたこととなります。また、一人ひとりの子どもたちの声に耳を傾け、不安な気持ちや悩みを受け止めることのできる手厚い教育のためにも少人数学級がどうしても必要であります。学校再開直後の「分散登校」で十数人の授業が行われた学校の先生が、「子ども一人ひとりの表情がよくわかる」、「子どものそれぞれのつまづきをつかんで丁寧に指導できる」「不登校ぎみだった生徒が元気に登校できた」「教師も子どももゆったりとした気持ちで落ち着いて生活できる」と少人数学級の良さを語っています。子ども一人ひとりを大切に作る手厚い教育、心身のケア、安全を保障するために、少人数学級は必要不可欠であります。市長の少人数に対するご認識とご見解を賜りたいと思います。</p> <p>(2) コロナ禍の学校現場で求められているのは、何より子どもたちをゆったり受け止める柔軟な学校、教育環境ではないでしょうか。具体的には学習内容の精選と教職員の増員に他なりません。コロナ禍にあって、文部科学省は学習指導要領の弾力化や教員3,100人増分の予算を確保しました。3,100人については、感染拡大地域に配分され、さらに第2次補正予算で学習指導員やスクールサポート・スタッフの追加を行いました。現場からはありがたい早く配置してほしいと同時に校長任せの人選になっているのではないのかとの声もあがっています。</p>	市長 教育長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
9	16 番 佐 藤 明 議 員	<p>産休代替や病休代替の先生が補充されず、担任のいない中での授業が進められている深刻な実態もあると聞いています。今年度もあと数ヶ月（4ヶ月）となりました。早期の配置と体制整備が求められています。そこで教育長に伺いますが、学習指導員やスクールサポート・スタッフ配置状況、代替教員の未配置の実態など、どのように把握認識されているのか、それらの課題を解決解消に向けてどのように取り組んでいかれるか教育長のご答弁を求めるものです。</p> <p>(3) さらに、教職を希望する学生が減少していると聞いています。退職した力のある先生方が学級担任はできないと代替教員を断るといった実態があると聞きます。教育現場の過密、過重な労働環境や、学力テストを中心とする競争主義的な教育政策を放置し、学校再編・統廃合や教職員の非正規化のツケが、コロナ禍の中で噴き出ているのではないのでしょうか。なぜ教育の仕事が嫌われるのか、未来を担う、地域の宝である子どもを指導するという崇高な仕事を敬遠せざるを得ないその原因はどこにあって、その由々しき状態を克服するためにどんな施策が必要であるのか教育長のご認識とご見解を賜りたいと存じます。</p>	市 長 教 育 長